



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

AVVISO PUBBLICO di GARA

C.I.G. 6846317F80

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 59 E 60 DEL D.LGS. 18 APRILE 2016 N. 50, CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI OPERANTI IN PROVINCIA DI PARMA SUL QUALE BASARE L'AGGIUDICAZIONE DI AFFIDAMENTI SPECIFICI PER IL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE COMPRESI QUELLI GIA' OSPITATI PRESSO I CENTRI DELLA PROVINCIA (1° febbraio 2017 - 31 dicembre 2017).

1) ENTE APPALTANTE: PREFETTURA di Parma-UTG

Via della Repubblica n°39, Parma

Telefono 0521 2194

E- mail protocollo.prefpr@pec.interno.it

Sito Prefettura <http://www.prefettura.it/parma>

Il Responsabile unico del presente procedimento è la Dr.ssa Giulia La Vecchia, Funzionario economico-finanziario del S.C.G.F., PREFETTURA di Parma-UTG, Via della Repubblica n°39, Parma (Telefono 0521 2194, e- mail: protocollo.prefpr@pec.interno.it).

Il Direttore dell'esecuzione è il Dr. Michele Formiglio, Vice Prefetto Vicario della PREFETTURA di Parma-UTG,

2) OGGETTO DELLA PROCEDURA

La Prefettura di Parma-UTG (in seguito denominata Prefettura-UTG), in conformità alle direttive impartite dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione e al D.lgs. n. 142 del 18 agosto 2015, al fine di fronteggiare il massiccio afflusso di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale sul territorio nazionale, deve provvedere ad individuare nell'ambito del territorio della provincia di Parma, idonee strutture di accoglienza con le quali assicurare sino al 31.12.2017 l'accoglienza di un numero stimato di 1.700 persone, in parte già ospitati presso strutture temporanee della provincia, numero eventualmente soggetto a variazioni in base alle esigenze governative.

L'oggetto dell'appalto è descritto nello schema di convenzione e nell'allegato "A" Capitolato Tecnico che si uniscono al presente avviso.

Tutto ciò premesso, con la presente procedura aperta, si intende determinare una graduatoria di enti gestori con i quali, secondo le indicazioni dell'art. 54 del D.lgs. 50/2016, stipulare un accordo quadro e garantire, a scorrimento della stessa graduatoria, a secondo della necessità, l'accoglienza temporanea e l'assistenza in favore dei richiedenti protezione internazionale, come meglio



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

specificato nel Capitolato tecnico, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente Avviso.

Nell'affidamento si terrà conto della dislocazione delle strutture proposte al fine di assicurare tendenzialmente una distribuzione equilibrata degli assistiti su tutto il territorio provinciale in proporzione alla popolazione residente; in particolare l'aggiudicazione verrà effettuata, nei limiti di seguito indicato, tenendo conto della più equilibrata distribuzione territoriale possibile nei Comuni facenti parte dei quattro Distretti Socio-Assistenziali in rapporto alla popolazione residente. Nell'Allegato 1) sono riportati i Comuni facenti parte dei quattro Distretti.

I concorrenti, in sede di presentazione dell'istanza, devono precisare il numero dei migranti che intendono ospitare, rispettando il limite massimo di capacità ricettiva di numero 40 migranti per ciascuna struttura nell'ambito dello stesso Comune. In relazione alla necessità di garantire l'equilibrata distribuzione degli ospiti su tutto il territorio provinciale, possono essere proposte più strutture nell'ambito dello stesso comune a condizione che non siano superati i seguenti limiti per Distretto Socio-Assistenziale e il numero dei posti sia proporzionato alla popolazione residente dei singoli Comuni facenti parte del Distretto:

- Distretto di Parma: 850 posti;
- Distretto di Fidenza: 391 posti;
- Distretto Sud-Est: 289 posti;
- Distretto Valli Taro e Ceno: 170 posti.

In caso di necessità e valutata la singola struttura, l'Amministrazione si riserva comunque la facoltà di derogare ai predetti limiti.

E' preferibile l'utilizzo di appartamenti, che in un modello di accoglienza diffusa sul territorio, risultano più adeguati al perseguimento di obiettivi di integrazione dei migranti.

L'appalto non viene suddiviso in lotti geografici per non limitare territorialmente il reperimento di strutture da parte degli operatori economici, favorendo così la possibilità di partecipare alla procedura alle piccole e medie imprese che, sulla base del possesso dei requisiti richiesti e della dimensione anche piccola delle strutture offribili, possano erogare il servizio in qualunque comune della provincia.

In relazione a ciascuna struttura proposta il Gestore dovrà dichiarare di aver dato comunicazione al Comune nel cui territorio è situata la struttura. Tale dichiarazione non è richiesta per le strutture già attive alla data di presentazione della domanda.

Inoltre, anche allo scopo di consentirne l'immediata attivazione, le strutture indicate per l'erogazione dei servizi oggetto della presente procedura devono essere dotate dei requisiti previsti dalla norma vigente in materia urbanistica, edilizia, prevenzione incendi, agibilità ed abitabilità, igiene e sanità. Tali requisiti e certificazioni devono essere posseduti al momento della partecipazione al bando di gara.



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

In casi eccezionali, previa adeguata e puntuale verifica da parte della Prefettura delle circostanze che lo richiedono, il contraente, in fase di esecuzione del contratto, potrà anche individuare strutture aggiuntive o sostitutive di quelle dichiarate al momento della partecipazione alla gara purché dotate di tutti i requisiti richiesti dal bando.

3) PUBBLICAZIONE

Il presente Avviso, sulla base di quanto disposto in ossequio al combinato disposto dell'art. 73 c 4 e 216 c. 11 del D.lgs. 50/2016, sarà inviato per la pubblicazione alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) il 28/11/2016 e verrà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) il 02/12/2016, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sul sito informatico presso l'Osservatorio e per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due quotidiani a maggiore diffusione locale nella provincia di Parma.

Viene, inoltre, inviato all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) mediante l'applicazione SIMOG.

La Prefettura-U.T.G. metterà a disposizione sul proprio sito istituzionale <http://www.prefettura.it/parma> nella sezione Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti, l'accesso libero ed incondizionato a **tutti i documenti di gara**.

L'Amministrazione, pertanto, non prenderà in considerazione le richieste di invio dei documenti di gara.

La documentazione di gara comprende:

- Avviso pubblico;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 _Indicazione dei Comuni facenti parte dei Distretti Socio-Assistenziali;
- Allegato A_ Capitolato tecnico;
- Allegato B_ Schema di Convenzione;
- Allegato C_ Domanda di partecipazione;
- Allegato D _Elenco delle strutture proposte;
- Allegato E _Requisiti di partecipazione;
- Allegato F_ Offerta economica.

Inoltre, ai sensi dell'articolo 34 del decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179 convertito dalla legge 17 dicembre 2012 n. 221, le spese per la pubblicazione della gara dovranno essere rimborsate alla Prefettura-U.T.G. da parte degli aggiudicatari della presente procedura entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione. Tali costi saranno suddivisi in maniera proporzionale tra i soggetti aggiudicatari. Rimane inteso che la Prefettura si riserva di rendere noto a ciascun aggiudicatario l'esatto ammontare del suddetto importo, comprensivo anche dei costi degli eventuali avvisi relativi a proroghe e/o rettifiche al bando, dovuto a titolo di rimborso spese, nonché le modalità di versamento.

Il CPV della presente procedura è **85311000-2**.



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

4) PROCEDURA

La procedura è distinta in due fasi :

- a) Aggiudicazione dell'Accordo Quadro: acquisizione della disponibilità dei soggetti indicati nel precedente punto 2) a fornire i servizi oggetto del presente Avviso, meglio specificati nel Capitolato Tecnico- **Allegato A)** e nello Schema di Convenzione – **Allegato B)**;
- b) Aggiudicazione del singolo appalto sulla base della graduatoria redatta secondo le offerte presentate dagli operatori in possesso dei requisiti indicati al successivo **punto 10)** del presente Avviso.

La Prefettura-UTG procederà alla stipula di specifiche convenzioni secondo l'ordine della predetta graduatoria, sulla base delle effettive necessità di accoglienza dei cittadini extracomunitari che saranno comunicate dal Ministero dell'Interno e del numero dei posti messi a disposizione dai singoli concorrenti.

5) CATEGORIA DEI SERVIZI E NORMATIVA DI RIFERIMENTO

I servizi oggetto della procedura sono compresi nell'allegato IX del decreto legislativo 50/2016 (Nuovo Codice dei contratti pubblici).

La presente gara, oltre ad essere soggetta alle norme e condizioni previste dal D.lgs. 50 del 18 aprile 2016, risponde anche alle disposizioni previste dal bando di gara, dal disciplinare di gara, dal capitolato tecnico, dalle condizioni contrattuali, oltre che, per quanto non regolato dalle clausole ivi contenute, dal R.D. 827/24, dalle norme del Codice Civile e dalle altre disposizioni di legge vigenti in materia di contratti di diritto privato, nonché dalle leggi nazionali e comunitarie vigenti nella materia oggetto dell'appalto.

6) DURATA DELL'ACCORDO QUADRO

L'Accordo quadro ha durata presumibilmente dal **1° febbraio 2017 e fino al 31 dicembre 2017**.

Le singole convenzioni, stipulate con gli operatori aggiudicatari secondo l'ordine della graduatoria indicata al precedente punto 2), **avranno decorrenza dalla data indicata nelle stesse e fino alla data del 31 dicembre 2017**.

E' facoltà della Prefettura di procedere alla richiesta di un aumento o diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 106 c. 12 del D.lgs. 18 aprile 2016 n.50.

La Prefettura si riserva la facoltà di richiedere la proroga del servizio , ai sensi dell'art. 106 c. 11 del D.lgs. 18 aprile 2016 n.50 nelle more del completamento della nuova procedura di gara, quantificando il relativo importo pari ad un prolungamento del servizio per un periodo di un



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

bimestre da includere nel valore nella base di gara, alla luce della Delibera ANAC n. 32 del 20/01/2006.

La Prefettura-UTG si riserva, inoltre, la facoltà di recedere anticipatamente dalle convenzioni qualora vengano meno le esigenze di accoglienza di cittadini extracomunitari richiedenti protezione internazionale.

7) IMPORTO A BASE DI GARA

Il prezzo posto a base di gara è fissato in **€ 35,00** procapite/prodie oltre IVA se dovuta.

8) IMPORTO PRESUNTO COMPLESSIVO DELL'ACCORDO QUADRO

Sulla base dei dati in possesso di questa Prefettura, il valore di gara dell'Accordo quadro ammonta ad **€ 19.873.000,00** (334 gg x 35€ x 1.700 posti)– Iva esclusa, determinato sulla base del numero dei cittadini stranieri attualmente ospitati nei centri presenti sul territorio provinciale e dei prevedibili futuri arrivi, determinati sulla base delle indicazioni contenute nelle predette circolari ministeriali nonché del periodo per il quale si prevede siano stipulate le relative convenzioni (dal 1° febbraio 2017 al 31 dicembre 2017), salvo recesso anticipato in caso di venir meno delle esigenze. A tale ammontare di € 19.873.000,00 per il periodo 01/02/2017-31/12/2017 va aggiunto l'eventuale somma per la proroga del servizio per un bimestre quantificato in € 3.570.000,00, ai sensi dell'art. 106 c. 11 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 da effettuarsi nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara. Il totale del valore presunto della gara è di **€ 23.443.000,00**.

Il suddetto importo, pertanto, è meramente indicativo. L'effettivo valore dell'Accordo Quadro risulterà dalla somma dei valori delle singole convenzioni.

Il valore delle singole convenzioni è corrispondente al valore del servizio effettivamente reso, ed è determinato moltiplicando il numero dei cittadini extracomunitari ospitati per il prezzo unitario giornaliero offerto per i giorni di durata dell'affidamento, senza che l'aggiudicatario abbia nulla a pretendere per l'eventuale disponibilità di posti offerti e non utilizzati.

In caso di mancata esecuzione del servizio la Prefettura-UTG procederà ad individuare idoneo soggetto per l'affidamento di quanto omesso o parzialmente eseguito, addebitandone il costo alla parte inadempiente.

I soggetti gestori aggiudicatari non potranno avanzare richieste di danni per la conduzione delle strutture ospitanti, causati a o da persone e/o cose e valuteranno eventuale contrazione di idonea copertura assicurativa, il cui onere rimarrà a loro esclusivo carico.

Le predette condizioni sono accettate per effetto della presentazione dell'offerta di cui al presente Avviso.

9) SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

Sono ammessi a presentare domanda di partecipazione alla procedura i soggetti indicati nell'art. 45 del decreto legislativo 18.04.2016 n. 50, oltre ad Enti Ecclesiastici, Associazioni, Fondazioni ed altri organismi del privato sociale o operatori economici aventi tra i propri fini istituzionali l'erogazione di servizi di assistenza e di accoglienza oggetto del presente avviso.

In ogni caso i concorrenti, indipendentemente dalla loro natura giuridica, dovranno aver maturato una comprovata esperienza in ambito SPRAR o in progetti di accoglienza destinati ai richiedenti protezione internazionale o nella gestione dell'emergenza Nord Africa.

Così come previsto nella circolare del Ministero dell'Interno-Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. 5484 del 27.06.2014, richiamata dalla circolare ministeriale prot. 14906 del 17.12.2014, possono partecipare alla gara anche concorrenti che esercitano attività alberghiere e/o ricettivo turistiche, con alloggi e servizi ubicati nell'ambito del territorio provinciale, purché convenzionate con enti e/o operatori del privato sociale di comprovata esperienza, come sopra specificato, abilitati a svolgere attività in favore di immigrati per l'organizzazione e la gestione di strutture di accoglienza temporanea in grado di assistere cittadini extracomunitari richiedenti protezione internazionale ed **obbligatoriamente indicati nella dichiarazione sostitutiva (Allegato E - Requisiti di partecipazione)**. Si precisa che la predetta convenzione dovrà essere sottoscritta in data anteriore al termine di presentazione della richiesta di partecipazione alla presente procedura.

Partecipazione di consorzi o raggruppamenti temporanei

I consorzi stabili, i consorzi ordinari, i raggruppamenti temporanei, le aggregazioni aderenti al contratto di rete e i GEIE possono partecipare alle condizioni stabilite dall' art. 45, comma 2 lettere b), c), d), e), f) e g) del D.lgs. 50/2016.

Nel caso di soggetti temporaneamente raggruppati occorre che nella domanda di partecipazione, oltre a quanto di seguito specificato, vengano indicate la quota e la tipologia del servizio che sarà eseguito dai singoli operatori riuniti, specificando a quale degli operatori medesimi, in caso di aggiudicazione, sarà conferito mandato speciale con rappresentanza, con funzioni di capogruppo. Nel caso di raggruppamento orizzontale o misto, comunque, la mandataria con funzioni di capogruppo deve, in ogni caso, possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria. Il progetto presentato deve essere unitario e sarà valutato nella sua complessità.

I soggetti partecipanti alla gara indipendentemente dalla loro natura giuridica, dovranno possedere i requisiti di carattere generale e i requisiti di carattere economico-finanziario e tecnico-professionale specificati nel successivo punto 10) ed inseriti nell'**Allegato E – Requisiti di partecipazione**.

È fatto divieto ai concorrenti di partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti a pena di esclusione di tutte le offerte presentate, ovvero di



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

partecipare alla gara anche in forma individuale qualora abbia partecipato alla gara medesima in raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti. I concorrenti riuniti in raggruppamento devono eseguire le prestazioni nella percentuale corrispondente alla quota di partecipazione al raggruppamento.

I consorzi stabili sono tenuti ad indicare in sede di offerta per quali consorziati concorrono; a questi ultimi è fatto divieto di partecipare, in qualsiasi altra forma, alla medesima gara; in caso di violazione sono esclusi dalla gara sia il consorzio sia il consorziato. È vietata la partecipazione a più di un consorzio stabile.

I consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lettera a) del Codice dei contratti - consorzi di cooperative di produzione e lavoro, consorzi di imprese artigiane – sono tenuti ad indicare in sede di offerta per quali consorziati il consorzio concorre; a questi ultimi è fatto divieto di partecipare alla gara in qualsiasi altra forma. In caso di violazione sono esclusi dalla gara sia il consorzio sia il consorziato.

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 80 comma 5, lettera m) del Codice, è fatto divieto di partecipare alla presente procedura di gara, ai concorrenti che si trovino fra di loro in una situazione di controllo di cui all'art. 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte siano imputabili ad un unico centro decisionale. Nel caso in cui la Prefettura rilevasse tale condizione in capo al soggetto aggiudicatario della gara dopo l'aggiudicazione della gara stessa o dopo l'affidamento del contratto, si procederà all'annullamento dell'aggiudicazione, con la conseguente ripetizione delle fasi procedurali, ovvero alla revoca dell'affidamento.

Si ribadisce che la mancata osservanza delle prescrizioni sopra riportate determina l'esclusione dalla gara del singolo operatore economico e di tutti i raggruppamenti temporanei o consorzi ordinari di concorrenti cui lo stesso partecipi ovvero dei consorzi stabili e di quelli di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) del Codice, che per esso concorrono.

10) REQUISITI PER LA PARTECIPAZIONE

La partecipazione alla presente procedura di gara è riservata agli operatori economici in possesso, **a pena di esclusione**, dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, idoneità professionale, capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa di seguito indicati.

1. Requisiti di carattere generale

1. insussistenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di affidamento e alla stipula dei relativi contratti, indicate dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016;



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

2. insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 1 bis, comma 14, della legge 383/2001 e s.m.i.;
3. essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla legge 68/1999 e non essere incorso nei due anni precedenti l'avvio della presente procedura nei provvedimenti previsti dagli artt. 43 e 44 del decreto legislativo 25.07.1998 n. 286 per gravi comportamenti e atti discriminatori per motivi razziali, etnici, nazionali o religiosi;
4. non incorrere nei divieti di cui all'art. 48, comma 7 del D.lgs. 50/2016;
5. insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 9, comma 2, lettera c) del D.lgs. 231/2001 e s.m.i.;
6. non partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario ovvero anche in forma individuale qualora si partecipi alla gara in raggruppamento o consorzio;

2. Requisiti di idoneità professionale

1. essere iscritti presso la Camera di Commercio territorialmente competente per attività di prestazione di servizi corrispondenti all'oggetto della presente selezione ovvero essere iscritti negli albi o nei registri secondo la normativa prevista per la propria natura giuridica.

Nel caso di soggetto non tenuto all'obbligo di iscrizione in C.C.I.A.A., è necessario produrre una dichiarazione, resa nella forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000, con la quale il rappresentante legale dichiara l'insussistenza dell'obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A. e l'iscrizione eventuale in albi e registri, in base alla propria natura giuridica, allegando copia dell'Atto Costitutivo e dello Statuto. In particolare:

- i. per le cooperative: è richiesta l'iscrizione all'Albo nazionale delle società cooperative per attività pertinenti all'oggetto della presente selezione;
- ii. per le cooperative sociali ex legge n. 381/1991 e i relativi consorzi: è richiesta l'iscrizione all'albo regionale delle cooperative sociali per attività pertinenti all'oggetto della presente selezione, con la precisazione dei dati d'iscrizione, dell'oggetto sociale e delle generalità delle persone che rappresentano legalmente la cooperativa;
- iii. per le associazioni/organizzazioni di volontariato: è richiesta l'iscrizione in uno degli albi previsti dalla legge delle organizzazioni di volontariato e



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

l'esibizione di copia dello statuto e dell'atto costitutivo da cui si evince lo svolgimento dei servizi di cui al presente Avviso;

- iv. per enti e le associazioni di promozione sociale: è richiesta l'iscrizione ad uno dei registri previsti dalla legge n. 383/2000 e l'esibizione di copia dello statuto e dell'atto costitutivo da cui si evince lo svolgimento dei servizi di cui al presente Avviso;
- v. per gli altri soggetti senza scopo di lucro: è richiesta l'esibizione di copia dello statuto e dell'atto costitutivo da cui si evince la compatibilità della natura giuridica e dello scopo sociale dei soggetti partecipanti con le attività oggetto del presente Avviso.

3. Requisiti di capacità economico-finanziaria

- 1. Avere solidità economica e finanziaria attestata da due referenze bancarie o di intermediari autorizzati ai sensi del D.lgs. 385/1993, aventi data non anteriore a sei mesi dal termine di presentazione delle offerte attestanti la solidità economica e finanziaria dell'offerente. Ai sensi dell'art. 86, comma 4, del Decreto Legislativo n. 50/2016 qualora non sia possibile ottenere una seconda referenza bancaria si potrà produrre altra documentazione comprovante i requisiti economico finanziari sulla quale la stazione appaltante esprimerà il giudizio di ammissibilità.

4. Requisiti di capacità tecnico-organizzativa

- a) Aver maturato, senza demerito, accordi di partenariato con Enti Locali, istituzioni pubbliche ed altre associazioni per lo sviluppo ottimale dei servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura nel quinquennio precedente la data del presente avviso;
- b) Aver prestato, senza demerito, nei cinque anni precedenti alla data del presente Avviso, anche non continuativamente, i servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura nei confronti dei soggetti pubblici per un periodo complessivo di almeno 12 (dodici) mesi. Per ogni servizio, dovrà essere indicato il committente, l'oggetto, l'importo, il periodo di esecuzione indicando la data di inizio e termine della prestazione;
- c) indicazione del numero medio annuo di unità di personale impiegato per l'espletamento di servizi analoghi a quelli oggetto del presente avviso negli ultimi cinque anni;
- d) disporre di idonea/e struttura/e situate sul territorio della provincia di Parma, indicandone l'esatta ubicazione, nonché di attrezzature, materiali, ed equipaggiamento tecnico per l'espletamento dei servizi oggetto del presente Avviso.

I locali dovranno essere in regola con le norme in materia urbanistica, edilizia, prevenzione incendi, agibilità ed abitabilità, igiene e sanità. I concorrenti dovranno indicare il titolo che legittima il possesso della/e struttura/e (proprietà, comodato, locazione, altro).



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

La Prefettura-UTG si riserva la facoltà di verificare l'idoneità della/e struttura/e indicata/e dai concorrenti.

11) AVVALIMENTO

E' consentito l'istituto dell'avvalimento (art. 89 D.lgs. 50/2016) ai fini del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e del requisito tecnico-organizzativo. Il soggetto partecipante ha la facoltà di avvalersi dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico e professionale di un altro soggetto (impresa ausiliaria), con la quale abbia o possa avere un rapporto definito o definibile con strumenti contrattuali o di garanzia o di altra natura. Il soggetto partecipante e l'impresa ausiliaria sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto. Gli obblighi previsti dalla normativa antimafia a carico del concorrente si applicano anche nei confronti del soggetto ausiliario, in ragione dell'importo dell'appalto posto a base di gara. E' ammesso l'avvalimento di più imprese ausiliarie. L'ausiliario non può avvalersi a sua volta di altro soggetto.

Non è consentito, a pena di esclusione, che della stessa ausiliaria si avvalga più di un concorrente e che partecipino alla gara sia l'impresa ausiliaria che quella che si avvale dei requisiti.

L'operatore economico che vuole avvalersi delle capacità di altri soggetti, allega oltre all'eventuale attestazione SOA dell'impresa ausiliaria, una dichiarazione sottoscritta dalla stessa attestante il possesso da parte di quest'ultima dei requisiti generali di cui all'art. 80, nonché il possesso dei requisiti tecnici e delle risorse oggetto di avvalimento. L'operatore economico dimostra alla stazione appaltante che disporrà dei mezzi necessari mediante presentazione di una dichiarazione sottoscritta dall'impresa ausiliaria con cui quest'ultima si obbliga verso il concorrente e verso la stazione appaltante a mettere a disposizione per tutta la durata dell'appalto le risorse necessarie di cui è carente il concorrente. La Prefettura verifica, conformemente agli articoli 85, 86 e 88 del D.lgs. 50/2016, se i soggetti della cui capacità l'operatore economico intende avvalersi, soddisfano i pertinenti criteri di selezione o se sussistono motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016. La Prefettura richiede l'obbligo per il concorrente aggiudicatario di sostituire i soggetti che non soddisfano un pertinente criterio di selezione o per i quali sussistono motivi obbligatori di esclusione.

Il contratto è in ogni caso eseguito dall'impresa che partecipa alla gara e l'impresa ausiliaria può assumere il ruolo di subappaltatore nei limiti dei requisiti prestati.

Per quanto non previsto nel presente disciplinare, all'istituto dell'avvalimento si applicano le disposizioni previste dall'art. 89 del D.lgs. 50/2016.

12) CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

I soggetti di cui sopra, in possesso dei requisiti di cui al presente Avviso, sono invitati a presentare offerta per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto, che verrà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95 comma 2 del d.lgs. 50/2016, da valutarsi da parte di apposita Commissione giudicatrice, nominata successivamente allo scadere dei termini per la presentazione delle offerte, sulla base dei seguenti elementi:

- Qualità tecnica e organizzativa del progetto del servizio offerto (fino ad un massimo di punti 60/100),
- Valutazione economica (fino ad un massimo di punti 40/100),

secondo le modalità indicate nel Disciplinare di gara.

Ai sensi dell'art. 97 c. 3 del d.lgs. 50/2016, la Prefettura-U.T.G. si riserva la facoltà di valutare la congruità delle offerte in relazione alle quali sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, risulteranno entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara.

Qualora la Prefettura-U.T.G. si avvalga della suddetta facoltà, l'individuazione, la verifica e l'esclusione delle offerte anormalmente basse saranno effettuate secondo i criteri e le procedure previste dal d.lgs. 50/2016.

Si potrà procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e valida.

Il presente Avviso non vincola la Prefettura-U.T.G., la quale si riserva la facoltà di annullare o revocare la presente procedura concorsuale o, comunque, di non procedere all'aggiudicazione del servizio senza che si costituiscano diritti e risarcimenti a favore dei partecipanti.

In ogni caso la Prefettura-U.T.G. si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto.

L'affidamento di ciascun specifico servizio (II fase) avverrà in base alle necessità che saranno comunicate dal Ministero dell'Interno, per effetto della stipula di apposite convenzioni -conformi allo schema allegato- con gli operatori firmatari dell'Accordo Quadro sulla base dell'ordine della graduatoria. Non si procederà all'affidamento, qualora il Comune in cui ha sede la struttura proposta sia titolare di un progetto SPRAR o abbia stipulato apposita convenzione con la Prefettura, per un numero di posti proporzionato alla popolazione residente.

Le convenzioni saranno stipulate fino alla concorrenza dei posti messi a disposizione dal concorrente presso le singole strutture di cui dispone come specificato al precedente **punto 2)**.

13) GARANZIE

Sono dovute la garanzia provvisoria di cui all'art.93 e la garanzia fideiussoria di cui all'art.103 del D.lgs. 50/2016, con eventuale riduzione del 50% ai sensi dell'art.93 co.7 e 103 del D.lgs. 50/2016.



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

La garanzia provvisoria, da costituirsi con le modalità indicate all'art.93 del D.lgs. 50/2016, deve essere pari al 2% (due per cento) dell'importo presunto ottenuto moltiplicando il numero dei posti che si è disposti ad offrire x € 35,00 pro-capite/pro-die x 334 giorni (n° posti x € 35,00 x 334 gg x 0,02).

La garanzia deve prevedere espressamente quanto stabilito dai commi 4, 5 e 6 dell'art. 93 del D.lgs. 50/2016.

La garanzia presentata con polizza assicurativa, fideiussione bancaria o rilasciata da intermediari finanziari dovrà prevedere:

- garanzia con validità di almeno 180 giorni decorrenti dalla data di presentazione dell'offerta;
- l'impegno del garante a rinnovare la garanzia per ulteriori 180 giorni su richiesta della Prefettura-U.T.G., nel caso in cui, al momento della scadenza della cauzione stessa, non sia ancora intervenuta l'aggiudicazione definitiva dell'appalto;
- Il pagamento a favore della stazione appaltante della sanzione pecuniaria di cui agli art. 83 comma 9 del D.lgs. 50/2016 nella misura pari **a 1 per mille dell'importo ottenuto moltiplicando il numero dei posti che si è disposti ad offrire x € 35,00 pro-capite/pro-die x 334 giorni** (n° posti x € 35,00 x 334 gg x 0,001). Nel caso di richiesta di pagamento, la cauzione dovrà essere immediatamente reintegrata.

Il concorrente che produrrà unitamente alla garanzia la certificazione del sistema di qualità conforme alle norme europee della serie UNI CEI ISO 9000, in originale o in copia conforme all'originale, potrà presentare una garanzia provvisoria ridotta del 50%.

La cauzione, in qualsiasi forma prodotta, dovrà essere accompagnata pena l'esclusione, dall'impegno del fideiussore a rilasciare la garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto di cui all'art. 103 del d.lgs. 50/2016, qualora il concorrente risultasse aggiudicatario.

Ai sensi dell'art. 93, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, la garanzia provvisoria verrà svincolata all'aggiudicatario automaticamente al momento della sottoscrizione dell'Accordo Quadro.

Il concorrente che risulterà aggiudicatario dovrà costituire, in sede di stipula della Convenzione, una garanzia fideiussoria ai sensi dell'art. 103 D.lgs. 50/2016, secondo le modalità e le condizioni che saranno comunicate dalla Prefettura.

14) OFFERTE

La seduta pubblica si terrà il giorno **10 gennaio 2017 alle ore 10,00** presso la sede della Prefettura di Parma con le modalità indicate nel Disciplinare di gara.

Eventuali rinvii del giorno della gara ed eventuali successive sedute di gara, saranno comunicati esclusivamente mediante pubblicazione sul sito della Prefettura all'indirizzo



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

<http://www.prefettura.it/parma> Sezione "Amministrazione trasparente", "Bandi di gara e contratti".

Le offerte, per essere valide, dovranno essere formulate come previsto nel Disciplinare di gara e pervenire, a rischio e pericolo dei concorrenti, indipendentemente dalla data di spedizione delle stesse, attesa la particolare urgenza, **entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 09 gennaio 2017**, restando esclusa ogni e qualsiasi successiva offerta. La Prefettura-U.T.G. declina ogni responsabilità per il mancato tempestivo recapito, a mezzo servizio postale, o altro vettore, della domanda di partecipazione.

Oltre a quanto stabilito nel presente Avviso, si fa rinvio a tutto quanto precisato e richiesto nel relativo Disciplinare di gara.

Il presente Avviso, il Disciplinare, il Capitolato tecnico e gli allegati sono inoltre visibili e scaricabili sul sito ufficiale di questa Prefettura <http://www.prefettura.it/parma>.

La mancanza, l'incompletezza ed ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e delle dichiarazioni richieste, con esclusione di quelle afferenti all'offerta tecnica ed economica, obbliga il concorrente che vi ha dato causa al pagamento, in favore della stazione appaltante, della sanzione pecuniaria pari all'uno per mille del valore della gara. La Prefettura in tal caso assegna al concorrente un termine non superiore a dieci giorni perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, da presentare contestualmente al documento comprovante l'avvenuto pagamento della sanzione, **a pena di esclusione**. La sanzione è dovuta esclusivamente in caso di regolarizzazione. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa.

Nei casi di irregolarità formali, ovvero di mancanza o incompletezza di dichiarazioni non essenziali, la stazione appaltante ne richiede comunque la regolarizzazione, ma non applica alcuna sanzione.

Si precisa che l'utilizzo della modulistica predisposta dalla Prefettura-U.T.G. non è obbligatorio a pena di esclusione dalla gara, a condizione che siano ugualmente trasmesse tutte le dichiarazioni in esse richieste.

Costituisce comunque motivo di esclusione l'inosservanza delle relative prescrizioni.

Gli offerenti potranno svincolarsi dalla propria offerta decorsi 180 giorni dalla data della gara.

L'aggiudicazione che risulterà dal relativo verbale sarà immediatamente impegnativa per i concorrenti e sarà subordinata agli accertamenti e certificazioni previsti dalla vigente normativa.

L'affidamento di ciascun specifico servizio (II fase) avverrà in base alle necessità che saranno comunicate dal Ministero dell'Interno, per effetto della stipula di apposite convenzioni -conformi allo schema allegato- con gli operatori firmatari dell'Accordo Quadro sulla base dell'ordine della graduatoria.



Prefettura di Parma - Ufficio Territoriale del Governo

Le convenzioni saranno stipulate fino alla concorrenza dei posti messi a disposizione dal concorrente presso le singole strutture di cui dispone come specificato al precedente **punto 2)**.

Infine sono a carico dell'appaltatore le eventuali spese di contratto e gli oneri fiscali connessi all'eventuale registrazione della Convenzione.

15) SUBAPPALTO

Il subappalto è consentito solo per i servizi relativi alla pulizia ed alla fornitura dei pasti indicati nel Capitolato Tecnico, allegato al presente Avviso.

Nel caso in cui il concorrente intenda ricorrere al subappalto dovrà indicare nell'Allegato E - Requisiti di partecipazione i servizi che ritiene di voler subappaltare.

Il subappalto è disciplinato dalle disposizioni di cui all'art. 105 del D.lgs 50/2016.

16) ALTRE DISPOSIZIONI

Il presente Avviso non vincola la Prefettura-UTG che si riserva la facoltà di sospendere o annullare la procedura in qualsiasi fase antecedente l'aggiudicazione, senza che i partecipanti possano vantare alcuna pretesa nei confronti della stessa o del Ministero dell'Interno.

17) ANTICIPATA ESECUZIONE

La Prefettura, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. 50/2016, si riserva la facoltà di procedere alla consegna anticipata del servizio per ragioni di urgenza e improrogabile necessità all'erogazione del servizio, nelle more dell'espletamento delle procedure volte all'accertamento dei requisiti di ordine generale dei concorrenti.

18) TUTELA DEI DATI PERSONALI

Ai sensi del D.lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 si informa che i dati personali forniti e raccolti in occasione del presente procedimento verranno utilizzati esclusivamente in funzione e per i fini del presente procedimento.

Parma, 24 novembre 2016.

Il Prefetto
(Forlani)